

УТВЕРЖДАЮ
Руководитель Межрегионального
общественного учреждения
«Служба общественного надзора»



А.Л. Морозов.
(Протокол от 01 декабря 2006 года № 02)

ПОЛОЖЕНИЕ

1. Статус учреждения

1.1. Межрегиональное общественное учреждение «Служба общественного надзора» (далее Служба общественного надзора) осуществляет деятельность, направленную на защиту общественных интересов, связанных с формированием и укреплением в Российской Федерации, как демократическом правовом государстве, основ гражданского общества, всемерно способствуя защите окружающей среды, формированию открытых принципов прозрачного социального обеспечения, обеспечению равных прав на труд, образование, здравоохранение, пользование достижениями науки и культуры, на санитарно-эпидемиологическое благополучие, для чего участвует во всех доступных для этого формах в мероприятиях по контролю за расходованием бюджетных средств, оценке эффективности и результативности правоохранительной деятельности, а также в иных сферах, рассматриваемых гражданским обществом непосредственно или через его представителей в качестве общественно значимых.

1.2. Служба общественного надзора обладает правами общественной организации, имеет печать и бланки со своим наименованием и с изображением герба Службы, утвержденного Геральдическим советом при Президенте Российской Федерации от 27.11.2006 года.

1.3. Служба общественного надзора обладает организационной и функциональной независимостью и осуществляет свою деятельность самостоятельно.

1.4. Полное наименование Службы общественного надзора - Межрегиональное общественное учреждение Служба общественного надзора.

Сокращенное наименование – МОУ СОН.

Юридический адрес: 191119, Санкт-Петербург, ул. Марата д.73.

2. Правовые основы деятельности Службы общественного надзора

Служба общественного надзора осуществляет деятельность, связанную с проведением общественной экспертизы (общественного контроля и надзора), на основе Конституции Российской Федерации, международных договоров Российской Федерации, федеральных законов, настоящего Положения и принятых в соответствии с ним внутренних нормативных правовых актов.

3. Принципы деятельности Службы общественного надзора

Деятельность Службы основывается на принципах законности и самостоятельности действий субъектов общественного контроля; невмешательстве Службы в деятельность органов государственной власти, органов местного самоуправления, их должностных лиц, а также вышеперечисленных лиц и органов в осуществление общественного контроля; недопустимости воспрепятствования осуществлению общественного контроля; достоверности и объективности выводов, сделанных в результате общественного контроля; эффективности и многообразии форм общественного контроля.

4. Состав Службы общественного надзора

4.1. Служба общественного надзора формируется в составе Руководителя Службы общественного надзора, заместителя Руководителя Службы и аппарата Службы общественного надзора.

4.2. Аппарат Службы общественного надзора состоит из инспекторов и иных сотрудников. Структура аппарата Службы общественного надзора включает в себя руководство аппарата и структурные подразделения аппарата.

4.3. В служебные обязанности инспекторов Службы общественного надзора входит непосредственное осуществление общественного контроля (надзора) в пределах компетенции Службы общественного надзора.

4.4. Права, обязанности и ответственность работников Службы общественного надзора определяются законодательством об общественном контроле, трудовым законодательством и настоящим Положением.

4.5. Региональные отделения Службы общественного надзора могут создаваться создаются в субъектах Российской Федерации, при этом в одном субъекте Российской Федерации может быть создано только одно региональное отделение.

4.6. Филиалы и представительства являются обособленными подразделениями Службы общественного надзора и не являются юридическими лицами. Они наделяются имуществом Службы общественного надзора и осуществляют свою деятельность на основе соответствующих положений, утверждаемых в установленном порядке.

4.7. Штатное расписание Службы общественного надзора утверждается её Руководителем.

5. Статус должностных лиц Службы общественного надзора

5.1. Руководитель и инспекторы МОУ СОН являются должностными лицами Службы общественного надзора.

5.2. Должностные лица Службы общественного надзора обладают гарантиями профессиональной независимости.

5.3. Воздействие в какой-либо форме на должностных лиц Службы общественного надзора в целях воспрепятствования осуществлению ими должностных полномочий или оказание влияния на принимаемые ими решения, а также любые насильственные действия в их отношении, оскорбления, и/или клевета в отношении должностных лиц Службы общественного надзора, либо распространение заведомо ложной информации об их деятельности, влекут за собой ответственность, установленную законодательством Российской Федерации.

6. Цели и задачи Службы общественного надзора

6.1. Деятельность Службы общественного надзора направлена на реализацию следующих целей:

- 1) участие в пределах полномочий в мероприятиях, направленных на противодействие коррупции;
- 2) организация и проведение общественной экспертизы соответствия действий и управленческих решений должностных лиц, органов государственной власти и органов местного самоуправления действующему законодательству Российской Федерации;
- 3) оценка эффективности исполнения государственных функций территориальными и/или региональными органами исполнительной власти;

4) подведение итогов и обнародование информации о результатах общественного надзора, включая выработку рекомендаций и предложений по устранению выявленных недостатков, направление их в соответствующие органы и организации;

5) содействие муниципальным образованияам при реализации социально-экономических программ;

6) информирование граждан о результатах общественного контроля за деятельностью органов государственной власти;

7) обеспечение органов государственной власти и органов местного самоуправления информацией по проблемам общественного контроля, имеющим существенное значение для граждан;

8) подготовка для Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, министерств и ведомств Российской Федерации, органов законодательной власти Российской Федерации, руководителей субъектов Российской Федерации докладов и информационных сообщений о ходе реализации основных направлений социально-экономического развития страны в региональном и отраслевом разрезах.

6.2. Служба общественного надзора осуществляет следующие полномочия:

1) организация и проведение мероприятий по изучению общественного мнения;

2) сбор, изучение и оценка информации, касающейся предмета общественного контроля и затрагивающей или способной затрагивать общественные интересы;

3) организация и проведение лекций, конференций, семинаров, выставок, встреч, иных мероприятий в рамках реализации уставных целей Службы общественного надзора и полномочий данного Положения;

4) оценка эффективности оказания государственных услуг и исполнения государственных функций территориальными структурами органов государственной власти в субъектах Российской Федерации;

5) оценка эффективности деятельности субъектов естественных монополий и развитию механизмов общественного контроля за их деятельностью;

6) разработка предложений и отправка их в адрес органов государственной власти и органов местного самоуправления;

7) осуществление в полном объеме полномочий, предусмотренных законами об общественных объединениях.

7. Полномочия Руководителя Службы общественного надзора

Руководитель Службы общественного надзора:

- 1) осуществляет общее руководство деятельностью Службы общественного надзора;
- 2) принимает решение о проведении контрольных и экспертно-аналитических мероприятий;
- 3) утверждает регламенты Службы общественного надзора;
- 4) утверждает годовой план работы Службы общественного надзора;
- 5) подписывает Отчет о деятельности Службы общественного надзора;
- 6) принимает по мере необходимости решения об отстранении сотрудников от проведения проверок;
- 7) утверждает штатное расписание Службы общественного надзора;
- 8) утверждает должностные инструкции работников Службы общественного надзора;
- 9) санкционирует применение конкретных норм, стандартов и форм общественного контроля;
- 10) представляет Службу общественного надзора в отношениях с государственными органами Российской Федерации и органами местного самоуправления;
- 11) заключает соглашения с органами государственной власти о взаимодействии и сотрудничестве;
- 12) направляет в органы государственной власти отчеты и заключения о результатах проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий;
- 13) подписывает представления и предписания Службы общественного надзора по результатам проведения контрольных мероприятий;
- 14) издает внутренние правовые акты (приказы, распоряжения) по вопросам организации деятельности Службы общественного надзора;
- 15) осуществляет иные полномочия в соответствии с настоящим Положением.

8. Права, обязанности и ответственность должностных лиц Службы общественного надзора

8.1. Должностными лицами Службы общественного надзора являются инспектора, возглавляющие направления деятельности Службы общественного надзора. Конкретное содержание направления деятельности определяется Руководителем Службы общественного надзора.

8.2. Должностные лица Службы общественного надзора в пределах своей компетенции, самостоятельно организуют деятельность возглавляемых ими направлений и несут ответственность за её результаты.

8.3. Должностные лица Службы общественного надзора при осуществлении возложенных на них должностных полномочий имеют право:

1) участвовать в выработке решений органов государственной власти и органов местного самоуправления в порядке и объеме, предусмотренном законодательством;

2) представлять и защищать свои права, а также законные интересы других граждан в органах государственной власти, судебных инстанциях и органах местного самоуправления;

3) выступать с инициативами по различным вопросам общественной жизни, вносить предложения в органы государственной власти;

4) в пределах своей компетенции направлять запросы должностным лицам территориальных органов федеральных органов исполнительной власти и их структурных подразделений, органов государственной власти, органов местного самоуправления и муниципальных органов, организаций.

8.4. Должностные лица Службы общественного надзора при осуществлении возложенных на них должностных полномочий обязаны:

1) соблюдать законодательство РФ, общепризнанные принципы и нормы международного права, касающиеся сферы осуществляемой деятельности, а также нормы, предусмотренные Положением и другими нормативно-правовыми актами Службы общественного надзора;

2) проводить контрольные и экспертно-аналитические мероприятия, объективно и достоверно отражать их результаты в соответствующих актах, отчетах и заключениях;

3) должностные лица Службы общественного надзора не вправе вмешиваться в оперативно-хозяйственную деятельность проверяемых органов и организаций, а также разглашать информацию, полученную при проведении контрольных мероприятий, предавать гласности свои выводы до завершения контрольных мероприятий и составления соответствующих актов и отчетов.

9. Формы осуществления общественного контроля Службой общественного надзора

Общественный контроль осуществляется Службой общественного надзора в форме:

- 1) контрольных и/или экспертно-аналитических мероприятий;
- 2) общественной проверки;
- 3) общественного расследования;
- 4) иных допустимых форм общественного контроля, не противоречащих законодательству Российской Федерации.

10. Стандарты общественного контроля

10.1. Служба общественного надзора при проведении экспертно-аналитической работы и осуществлении контрольно-надзорных мероприятий руководствуется Конституцией Российской Федерации, законодательством Российской Федерации, муниципальными нормативными правовыми актами, а также стандартами проведения общественного контроля.

10.2. Стандарты общественного надзора для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий разрабатываются и утверждаются Службой общественного надзора:

- 1) в отношении деятельности органов государственной власти и их территориальных структур;
- 2) в отношении органов местного самоуправления и муниципальных органов, муниципальных учреждений и унитарных предприятий;
- 3) в отношении деятельности субъектов естественных монополий;
- 4) в отношении иных организаций.

10.3. Служба общественного надзора самостоятельно разрабатывает и утверждает стандарты общественного надзора, внутренние нормативные документы, определяющие характеристики, правила и процедуры планирования, организации и осуществления различных видов деятельности Службы общественного надзора и требования к их результатам.

10.4. Стандарты Службы общественного надзора являются обязательными для исполнения всеми должностными лицами и иными сотрудниками Службы общественного надзора.

10.5. Стандарты организации деятельности Службы общественного надзора определяют содержание, критерии, правила и процедуры организации и осуществления методологического обеспечения, планирования работы, подготовки отчетов, взаимодействия с организациями и органами государственной власти, иных видов внутренней деятельности Службы.

11. Планирование деятельности Службы общественного надзора

11.1. Служба общественного надзора организует свою работу на основе годовых планов, формируемых исходя из необходимости обеспечения выполнения её целей и задач.

11.2. В течение года Служба общественного надзора осуществляет свою деятельность на основе ежеквартальных планов.

11.3. Планирование деятельности Службы общественного надзора осуществляется в целях содействия основным направлениям стратегического развития Российской Федерации.

11.4. Планирование деятельности Службы общественного надзора должно обеспечивать системность и сбалансированность мероприятий общественного контроля (надзора) и осуществляться с учётом разрабатываемых Службой общественного надзора стандартов и методических документов.

11.5. В планы работ Служба общественного надзора включаются контрольные мероприятия с указанием субъектов, в отношении которых они планируются, и сроков их проведения.

11.6. Планирование деятельности Службы общественного надзора осуществляется с учётом результатов предыдущих контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, и предложений органов государственной власти, направленных в адрес Службы общественного надзора.

11.7. Обязательному рассмотрению при формировании планов работы Службы общественного надзора подлежат запросы и рекомендации Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, федеральных органов государственной власти и органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

12. Исполнение требований должностных лиц Службы общественного надзора

12.1. В соответствии с Федеральным законом от 2 мая 2006 года № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» все обращения и запросы должностных лиц Службы общественного надзора, связанные с осуществлением ими своих должностных полномочий, являются обязательными для рассмотрения всеми органами государственной власти, органами местного самоуправления.

12.2. Неисполнение законных требований и запросов должностных лиц Службы общественного надзора, а также воспрепятствование осуществлению возложенных на них

должностных полномочий влекут за собой ответственность, установленную законодательством Российской Федерации.

13. Взаимодействие Службы общественного надзора с государственными органами и органами местного самоуправления

13.1. Служба общественного надзора при осуществлении своей деятельности взаимодействует с общественными организациями; органами исполнительной власти и их территориальными структурами; правоохранительными, надзорными и контрольными органами Российской Федерации; вправе заключать с ними соглашения о сотрудничестве, обмениваться результатами контрольной и экспертно-аналитической деятельности, нормативными и методическими материалами.

13.2. Служба общественного надзора в рамках компетенции вправе привлекать к участию организации, отдельных специалистов и должностных лиц в проводимых ею контрольных и экспертно-аналитических мероприятиях.

13.3. В целях проведения эффективных действий в рамках взаимодействия и сотрудничества Службы общественного надзора с органами государственной власти и местного самоуправления могут создавать совместные временные и постоянно действующие координационные, консультационные, совещательные рабочие органы и иные экспертные группы.